

AANGETEKEND EN PER REGULIERE POST

Cap Debitum
t.a.v. de heer M.V. Hazekamp
De Peppelaar 42
7491 KD Delden

Datum 09-07-2026	Ons kenmerk Z/272013	Telefoonnummer 088-7430 000	Contactpersoon Mr. T.J.H. Verstappen Mw. mr. N. van Leeuwen
Bijlage(n)	Uw kenmerk Handhavingsverzoek St. Bravis Ziekenhuis	Registratienummer	Onderwerp Buiten behandeling laten van verzoek

Geachte heer Hazekamp,

Bij brief van 19 december 2025 verzocht u namens de 'Informele vereniging natuur- en gezondheidsbelangen ziekenhuis Bulkenaar', om preventief handhavend op te treden tegen Stichting Bravis Ziekenhuis gevestigd in Roosendaal, in verband met een vermeende overtreding van artikel 5 lid 1, onder e, van de Omgevingswet, wegens het ontbreken van een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit.

Bij brief van 27 mei 2026 hebben wij u om aanvullende informatie gevraagd om te kunnen beoordelen of uw cliënte belanghebbende is bij het verzoek. U stuurde ons op 11 juni 2026 een schriftelijke uiteenzetting met stukken waarin u betoogt dat uw cliënte belanghebbende is bij het verzoek.

Met deze brief reageren wij op uw verzoek van 19 december 2025 en uw aanvullende toelichting van 11 juni 2026.

De informele vereniging merken wij niet aan als belanghebbende

Met uw brief van 19 december 2015 verzoekt u ons, namens de informele vereniging, om een besluit te nemen. Een verzoek om een besluit te nemen (een aanvraag in de zin van artikel 1:3, derde lid van de Awb) kan alleen worden ingediend door een belanghebbende. Een belanghebbende is degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen (artikel 1:2, derde lid, van de Awb).

Ook een informele vereniging kan worden aangemerkt als een rechtspersoon. Uit de rechtspraak volgt dat – om als informele vereniging te kunnen worden aangemerkt – voldaan moet worden aan drie cumulatieve vereisten:

1) er moet een ledenbestand zijn;

2) het moet gaan om een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel, zodat sprake moet zijn van regelmatige ledenvergaderingen, een bestuur en een samenwerking die op enige continuïteit is gericht;

3) de organisatie dient als een eenheid deel te nemen aan het rechtsverkeer.

Om als belanghebbende te kunnen worden aangemerkt gelden voor de informele vereniging als rechtspersoon, daarnaast de overige vereisten van artikel 1:2, derde lid, van de Awb, namelijk dat het behartigen van de algemene belangen past binnen de doelstelling en feitelijke werkzaamheden van de vereniging.

Het is vaste rechtspraak dat het louter in rechte opkomen tegen besluiten onvoldoende is om te concluderen dat sprake is van feitelijke werkzaamheden die het rechtstreeks bij het bestreden besluit betrokken belang in het bijzonder behartigen in de zin van artikel 1:2, derde lid, van de Awb. Werkzaamheden die daarmee verband houden, zoals het vergaren van informatie ten behoeve van bestuursrechtelijke procedures en het informeren van derden over dergelijke procedures, kunnen evenmin worden aangemerkt als feitelijke werkzaamheden.¹

In dit licht hebben wij beoordeeld of de informele vereniging kan worden aangemerkt als belanghebbende bij onderhavig verzoek.

De beoordeling van de door u aangeleverde informatie

Uit de overgelegde stukken is ons gebleken dat de informele vereniging, naast het voeren van een bezwaarprocedure, overleg heeft gevoerd met adviseurs over de wijze waarop gemeenten omgaan met vergunningaanvragen voor ziekenhuizen. Ook heeft zij bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal een aanvraag gedaan tot inzage in de bouwtekeningen van het ziekenhuis. Verder heeft de informele vereniging sinds 30 juni 2025 twaalf informatiebijeenkomsten georganiseerd. Via een Facebookpagina, haar website en WhatsApp-berichten informeert en communiceert de informele vereniging over ontwikkelingen rondom het ziekenhuis en over de georganiseerde informatieavonden. Uit de notulen van de informatiebijeenkomsten kunnen wij slechts beperkt afleiden welke onderwerpen zijn besproken. Ons is wel gebleken dat tijdens een groot deel van de bijeenkomsten aandacht is besteed aan lopende procedures of de mogelijkheden tot het inzetten van rechtsmiddelen in een later stadium.

Bovengenoemde werkzaamheden zijn aan te merken als werkzaamheden die verband houden met (de voorbereiding van) bestuursrechtelijke procedures, niet zijnde feitelijke werkzaamheden.

Naast voornoemde activiteiten is ons gebleken dat de activiteiten van de informele vereniging voornamelijk bestaan uit het delen van actuele ontwikkelingen rondom het ziekenhuis en ander, veelal stikstof gerelateerd, nieuws.

Wij zien in de aangeleverde stukken niet dat er sprake zou zijn van feitelijke werkzaamheden die verband houden met de statutaire doelstelling.

¹ ABRvS 1 oktober 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BF3911.

De statutaire doelstelling luidt:

“De informele vereniging heeft tot doel om de oprichting en exploitatie van de voorgenomen vestiging van Stichting Bravis ziekenhuis in plangebied De Bulkenaar, hierna ook “Bravis in De Bulkenaar”, te voorkomen, althans in goede banen te leiden, om zo de natuur, het milieu, het klimaat, de biodiversiteit en de volksgezondheid te kunnen beschermen tegen negatieve invloeden van de oprichting en exploitatie van Bravis in De Bulkenaar.”

De doelstelling van de informele vereniging is daarmee het beschermen van de natuur, het milieu, het klimaat, de biodiversiteit en de volksgezondheid tegen negatieve invloeden van het ziekenhuis. Dat is functioneel nauwelijks begrensd en territoriaal volledig onbegrensd. Uit vaste jurisprudentie volgt dat aan de feitelijke werkzaamheden hogere eisen moeten worden gesteld, indien de statutaire doelstelling zeer ruim is geformuleerd.

Gelet op het voorgaande menen wij dat de informele vereniging, gelet op haar doelstelling en het gebrek aan feitelijke werkzaamheden, geen belanghebbende is in de zin van artikel 1:2, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) met betrekking tot de handelingen van het St. Bravis Ziekenhuis in verband waarmee zij om handhaving heeft verzocht.

Wij nemen uw verzoek niet in behandeling

De informele vereniging is niet aan te merken als belanghebbende met betrekking tot de handelingen van het St. Bravis Ziekenhuis in verband waarmee zij om handhaving heeft verzocht. Gelet hierop kwalificeert uw brief van 19 december 2025 niet als een aanvraag in de zin van artikel 1:3 van de Awb waarop wij een besluit moeten nemen. Met deze brief informeren wij u dat wij uw verzoek daarom niet in behandeling nemen.

Heeft u nog vragen?

Dan kunt u ons bereiken op het nummer 088 743 00 00. U kunt ook een e-mail sturen naar info@odbn.nl. Noemt u daarbij uw zaaknummer Z/272013.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,


Manager Afdeling Innovatie, ontwikkeling en digitale transformatie
Dit document is digitaal ondertekend.